



KRAJOWA IZBA  
BIUR RACHUNKOWYCH

Warszawa 23/12/2025

**Prezes ZUS ul. Szamocka 3, 5**

**01-748 Warszawa**

**Rzecznik MŚP**

**ul. Wilcza 46 00-679 Warszawa**

**Minister Rozwoju i Technologii**

**Pl. Trzech Krzyży 3/5 00-507 Warszawa**

**Posłowie na Sejm ul. Wiejska 4/6/8**

**00-902 Warszawa**

## **Prośba o jednolite, szczegółowe i wiążące wyjaśnienia**

W imieniu **Krajowej Izby Biur Rachunkowych**, a także Fundacji Dobra Legislacja, reprezentujących środowisko biur rachunkowych oraz doradców obsługujących setki tysięcy mikro- i małych przedsiębiorców, przekazujemy niniejsze stanowisko dotyczące **poważnych rozbieżności interpretacyjnych w zakresie zasad stosowania ulgi Mały ZUS Plus od 1 stycznia 2026 r.**

Przedmiotem naszego zaniepokojenia są **sprzeczne informacje publikowane w oficjalnych źródłach administracji publicznej**, w szczególności na portalach **biznes.gov.pl** oraz **zus.pl**, odnoszące się do:

1. **momentu rozpoczęcia kolejnego 60-miesięcznego okresu**, o którym mowa w art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,

*KIBR – jeden głos wszystkich biur rachunkowych*



KRAJOWA IZBA  
BIUR RACHUNKOWYCH

2. **terminu zgłoszenia przedsiębiorcy do ulgi Mały ZUS Plus po zakończeniu okresu karencji,**
3. **ciągłości lub „zerowania” okresów korzystania z ulgi po 1 stycznia 2026 r.**

## 1. Istota problemu

Zmiany przepisów art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, które weszły w życie od 1 stycznia 2026 r., miały na celu **doprecyzowanie zasad liczenia okresu 36 miesięcy korzystania z ulgi w ramach 60-miesięcznego okresu referencyjnego** oraz usunięcie wieloletnich wątpliwości interpretacyjnych.

Tymczasem w praktyce doszło do sytuacji, w której:

- **Ministerstwo Rozwoju i Technologii**, poprzez portal [biznes.gov.pl](https://biznes.gov.pl), prezentuje wykładnię zakładającą **ciągłość stosowania ulgi od 2019 r.** oraz możliwość powrotu do Małego ZUS Plus **w dowolnym miesiącu po upływie 24-miesięcznej karencji;**
- **Zakład Ubezpieczeń Społecznych**, poprzez portal [zus.pl](https://zus.pl), wskazuje na wykładnię, zgodnie z którą **od 1 stycznia 2026 r. rozpoczyna się niejako nowy okres 60-miesięczny**, a zgłoszenie do ulgi jest możliwe zasadniczo **wyłącznie w styczniu danego roku** (choć tu też są już rozbieżne informacje, opublikowane na stronach [zus](https://zus.pl))

Tak odmienne interpretacje odnoszą się do **tych samych, obowiązujących przepisów prawa.**

## 2. Skutki praktyczne rozbieżnych interpretacji

Z punktu widzenia przedsiębiorców oraz biur rachunkowych obsługujących ich rozliczenia, obecna sytuacja prowadzi do:

- **dezorientacji przedsiębiorców**, którzy otrzymują sprzeczne informacje z oficjalnych źródeł państwowych,
- **realnego ryzyka utraty prawa do ulgi**, wyłącznie z przyczyn formalnych,
- **braku możliwości prawidłowego planowania obciążeń składowych**,

*KIBR – jeden głos wszystkich biur rachunkowych*



KRAJOWA IZBA  
BIUR RACHUNKOWYCH

- **podważenia zaufania do państwa i jego instytucji,**
- **przerzucania odpowiedzialności interpretacyjnej na biura rachunkowe, które nie posiadają kompetencji do rozstrzygnięcia sporów wykładniczych pomiędzy organami administracji.**

Podkreślamy, że problem ten **nie ma charakteru teoretycznego**, lecz dotyczy setek tysięcy aktywnych przedsiębiorców.

### 3. Wnioski i postulaty KIBR

W związku z powyższym, Krajowa Izba Biur Rachunkowych wnosi o:

1. **Pilne ujednoczenie stanowisk MRiT i ZUS** w zakresie wykładni przepisów art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,
2. **Publikację jednolitego, oficjalnego stanowiska interpretacyjnego**, dostępnego jednocześnie na [biznes.gov.pl](http://biznes.gov.pl) i [zus.pl](http://zus.pl),
3. **Wskazanie jednoznacznych zasad przejściowych** dotyczących przedsiębiorców, którzy korzystali z Małego ZUS Plus przed 1 stycznia 2026 r.,
4. Umieszczenie **czytelnego komunikatu informacyjnego** na stronach głównych obu portali, wyjaśniającego przedsiębiorcom skutki zmian, a także konkretnie zastosowanej podstawy prawnej
5. Wprowadzenie **stałych mechanizmów koordynacji treści publikowanych przez organy administracji**, w szczególności w obszarach o wysokim ryzyku błędów po stronie obywateli.
6. Analizę prośby o interwencję opisaną w piśmie Fundacji Dobra Legislacja z dnia 23/12/2025

Mając na uwadze skalę problemu oraz jego znaczenie dla stabilności prowadzenia działalności gospodarczej w sektorze MŚP, liczymy na **niezwłoczną reakcję i podjęcie działań naprawczych** a także pisemną i jednolitą interpretację przepisów w zakresie Tzw. Mały ZUS uregulowanego w art. 18c ustawy o sus; ze szczególnym uwzględnieniem opisanych przypadków przez Fundację Dobra Legislacja.

*KIBR – jeden głos wszystkich biur rachunkowych*



Z wyrazami szacunku

KRAJOWA IZBA  
BIUR RACHUNKOWYCH

Beata Bartkowska

Wiceprezes ds. merytorycznych

Krajowa Izba Biur Rachunkowych

**KIBR** – **jeden głos** wszystkich biur rachunkowych

Krajowa Izba Biur Rachunkowych • ul. Jana Zamoyskiego 45A/9 • 03-801 Warszawa • [biuro@kibr.pl](mailto:biuro@kibr.pl) • [www.kibr.pl](http://www.kibr.pl)  
BNP Paribas Bank Polska SA: 51 1600 1459 1807 4963 1000 0001 • NIP 1133042127 • REGON 520067059  
KRS – Sąd Rejonowy dla M. St. Warszawy w Warszawie, XIV Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego