



**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa

Warszawa, dnia 13 stycznia 2026 r.

**GDA.52.1.2026.FO**

WYPŁYNĘŁO

2026 -01- 15

Nr .....  
148 | 01 | 2026  
Biuro Rzecznika Małych i Średnich  
Przedsiębiorców

Szanowny Pan  
**Zbigniew Derdziuk**  
Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych  
ul. Szamocka 3/5  
01-748 Warszawa

Rzecznik Małych i Średnich  
Przedsiębiorców  
ul. Wilcza 46  
00-679 Warszawa

**Wniosek**  
**Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**  
**o udzielenie wyjaśnień**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 w zw. z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1668 ze zm., dalej jako „ustawa o Rzeczniku”) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców (dalej jako: „Rzecznik”) niniejszym pismem – w związku z pracami Zespołu Roboczego ds. Ubezpieczeń Społecznych działającego w ramach Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku - wnosi o udzielenie następujących wyjaśnień:

1. Czy przedsiębiorcy pozostający w sporze sądowym z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych (dalej jako: „Zakład”, „ZUS”, „organ rentowy”) w sprawie prawa do ponownego korzystania z Małego ZUS Plus od roku 2024 i/lub 2025 będą mogli od stycznia 2026 r. skorzystać z tej preferencji składkowej przy spełnieniu przesłanek określonych w art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 350 ze zm., dalej jako: „ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych”, „ustawa systemowa”) na zasadach wskazanych na stronie: <https://www.zus.pl/-/%E2%80%9Ema%C5%82y-zus-plus-nowe-zasady-od-2026-r.?redirect=%2Fbaza-wiedzy%2Fbiezace-wyjasnienia-komork-merytorycznych%2Ffirmy?>

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, NIP: 7010832846, REGON: 380779546, eupaap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)  
Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

→ <https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

→ <https://twitter.com/RzecznikMSP>

→ <https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

→ <https://rzecznikmsp.gov.pl/>

→ <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

→ <https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>



2. Czy przedsiębiorcy, którzy korzystali z preferencji składkowej Mały ZUS Plus przez 36 miesięcy od stycznia 2021 r. do grudnia 2025 r., w tym okresie ustalali podstawę wymiaru składek zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy systemowej przez 24 miesiące, będą mogli od stycznia 2026 r. skorzystać z tej preferencji składkowej przy spełnieniu przesłanek określonych w art. 18c ustawy systemowej na zasadach wskazanych na ww. stronie internetowej Zakładu;
3. Czy przedsiębiorcy, którzy korzystali z omawianej preferencji od stycznia 2023 r. do grudnia 2025 r., również będą mogli skorzystać z Małego ZUS Plus od stycznia 2026 r.?
4. Czy rzeczywiście – tak jak wyjaśniono na ww. stronie ZUS-u – od stycznia 2026 r. następuje swoisty reset i wszyscy przedsiębiorcy będą mogli zgłosić się do Małego ZUS Plus niezależnie od tego, czy korzystali z tej preferencji w ostatnich 60 miesiącach kalendarzowych przez 36 miesięcy, czy też nie korzystali?
5. Czy przedsiębiorcy będą mogli dokonać zgłoszenia do preferencji składkowej, pn. „Mały ZUS Plus” w trakcie roku kalendarzowego nie tylko w związku ze wznowieniem bądź rozpoczęciem działalności gospodarczej, ale i np. po zakończeniu pobierania zasiłku macierzyńskiego, po ustaniu zbiegu tytułów do ubezpieczeń społecznych skutkującym niemożnością zgłoszenia się do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej?
6. Jeżeli odpowiedzi na ww. pytania są negatywne – wnoszę o uzasadnienie stanowiska.

Ponadto Rzecznik wnosi o podanie w udzielonych wyjaśnieniach podstawy prawnej ze wskazaniem jednostki redakcyjnej aktu prawnego.

### Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 18c ust. 11 pkt 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych – w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2025 r. - przepisy niniejszego artykułu nie

mają zastosowania do osób, które lub do których ustalały podstawę wymiaru składek

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, NIP: 7010832846, REGON: 380779546, epuap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

<https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

<https://twitter.com/RzecznikMSP>

<https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

<https://naukaibiznes.rzecznikmap.gov.pl/>



na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z niniejszym artykułem przez 36 miesięcy kalendarzowych w ciągu ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej. Do powyższych limitów wlicza się, jako pełny miesiąc, każdy miesiąc kalendarzowy, w którym osoba odpowiednio ustalała podstawę składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z niniejszym artykułem lub prowadziła pozarolniczą działalność gospodarczą przez co najmniej jeden dzień kalendarzowy.

Ww. przepis został uchylony z dniem 1 stycznia 2026 r. Natomiast zgodnie z art. 18c ust. 11a ustawy systemowej, który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., ubezpieczony, o którym mowa w ust. 1, może korzystać z uprawnienia do ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z niniejszym artykułem maksymalnie przez 36 miesięcy kalendarzowych w każdym okresie 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

W myśl art. 18c ust. 11b ustawy systemowej – obowiązującego od dnia 1 stycznia 2026 r. - okres pierwszych 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej zaczyna się od pierwszego miesiąca kalendarzowego, w którym podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe była ustalona zgodnie z niniejszym artykułem. Okresy dalszych 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej zaczynają się każdorazowo od pierwszego miesiąca kalendarzowego prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej po upływie poprzedniego okresu 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

Zgodnie z brzmieniem art. 18c ust. 11c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych – w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2026 r. - do okresów 36 miesięcy kalendarzowych i 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej wlicza się jako pełny miesiąc każdy miesiąc kalendarzowy, w którym ubezpieczony odpowiednio ustalał podstawę składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z niniejszym artykułem lub prowadził pozarolniczą działalność gospodarczą przez co najmniej jeden dzień kalendarzowy.

W związku ze zmianami przepisów prawa odnoszącymi się do preferencji składkowej, pn. „Mały ZUS Plus” w przestrzeni medialnej pojawiają się informacje, zgodnie

REGON: 380779546, eupa: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

<https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

<https://twitter.com/RzecznikMSP>

<https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

<https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>



z którymi od stycznia 2026 r. nastąpił koniec sporu pomiędzy Zakładem a przedsiębiorcami oraz Rzecznikiem Małych i Średnich Przedsiębiorców odnośnie tego, czy Mały ZUS Plus:

- Przysługuje cyklicznie, czy jednorazowo;
- Czy wystarczy 24 miesiące opłacania pełnych składek, czy 36 miesięcy, żeby ponownie skorzystać z Małego ZUS Plus;
- Czy można zgłosić się do Małego ZUS w trakcie roku kalendarzowego.

Na oficjalnej stronie rządowej <https://www.biznes.gov.pl/pl/portal/00284#2> pojawił się m. in. komunikat:

„**Ważne!** Od stycznia 2026 roku możesz skorzystać z 36 miesięcy ulgi Mały ZUS Plus na nowych zasadach (które obowiązują od 2026 roku) niezależnie od tego, czy wykorzystałeś ją przed 2026 rokiem, czy obecnie z niej korzystasz, czy też nigdy z niej nie korzystałeś.”

„Jeśli zaczniesz spełniać warunki pozwalające na skorzystanie z Małego ZUS Plus **po styczniu** (na przykład po styczniu 2026 roku skończy ci się okres opłacania preferencyjnych składek), to w terminie **7 dni liczonych od pierwszego dnia, w którym je spełnisz**, przekaz do ZUS dokumenty (...)”.

Na oficjalnej stronie ZUS-u: <https://www.zus.pl/-/%E2%80%9Ema%C5%82y-zus-plus-nowe-zasady-od-2026-r.?redirect=%2Fbaza-wiedzy%2Fbiezace-wyjasnienia-komerek-merytorycznych%2Ffirmy> wskazano, że:

„Od stycznia 2026 r. możesz skorzystać z 36 miesięcy ulgi „mały ZUS plus” na nowych zasadach (tych, które obowiązują od 2026 r.) niezależnie od tego, czy wykorzystałeś ją przed 2026 rokiem, czy obecnie z niej korzystasz, czy też nigdy z niej nie korzystałeś.”

„Obowiązującym Cię terminem na przekazanie dokumentów zgłoszeniowych jest okres do 31 stycznia danego roku bądź **okres 7 dni od momentu rozpoczęcia lub wznowienia działalności po 24 stycznia albo w innym miesiącu.**”

**Rzecznik przypomina, że pierwotnym celem prawodawcy było wprowadzenie pięcioletniego (60-miesięcznego) ograniczenia czasowego, w trakcie którego przedsiębiorca mógłby maksymalnie przez 36 miesięcy skorzystać z Małego ZUS Plus. Takie rozwiązanie miało funkcjonować od wejścia w życie przepisów dotyczących Małego ZUS Plus, tj. od stycznia 2019 r., a nie od 2026 r.**

REGON: 380779546, ePUAP: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)  
Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt#rodo>.

➔ <https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

➔ <https://twitter.com/RzecznikMSP>

➔ <https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

➔ <https://rzecznikmsp.gov.pl/>

➔ <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

➔ <https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>



O pierwotnej woli prawodawcy świadczą też wypowiedzi zawarte w zapisach przebiegu posiedzeń: Komisji Nadzwyczajnej do Spraw Deregulacji (nr 32), Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 120) oraz Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 141) z dnia 17 lipca 2018 r.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na oficjalnej stronie <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/maly-zus-plus> w 2020 r. informowało, że: „*Ulga przysługuje przez trzy lata w ciągu pięciu lat, a po upływie tego okresu – od nowa.*”

Na oficjalnej stronie Kancelarii Prezesa Rady Ministrów <https://www.gov.pl/web/premier/maly-zus-plus> widniał następujący komunikat: „*Z ulgi Mały ZUS Plus mogą skorzystać osoby, które prowadziły działalność w poprzednim roku przez co najmniej 60 dni. Jeśli ich roczny przychód nie przekroczył 120 tys. zł, w bieżącym roku opłacają składki uzależnione od uzyskanego dochodu. Przedsiębiorcy mogą korzystać z ulgi przez maksymalnie 3 lata w ciągu kolejnych 5 lat.*”

Zakład w 2023 r. na swojej oficjalnej stronie dostępnej pod adresem: <https://www.zus.pl/-/maly-zus-plus-w-2023-r-wyjasnienia-z-przykladami?redirect=%2Fbaza-wiedzy%2Fbiezace-wyjasnienia-komerek-merytorycznych%2Ffirmy> wyjaśniał, iż jeżeli przesłanki negatywne wskazane w art. 18c ustawy systemowej takie jak opłacanie preferencyjnych składek w oparciu o art. 18a tej ustawy lub wykonywanie działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy ustąpią w ciągu roku, to do Małego ZUS Plus przedsiębiorca może zgłosić się w trakcie roku kalendarzowego, tj. np. od marca, kwietnia, czy też października danego roku. Jednocześnie w pismach procesowych wielokrotnie ZUS wskazywał, że do Małego ZUS Plus można się zgłosić jedynie do końca stycznia danego roku kalendarzowego.

W konsekwencji pomimo jednoznacznych treści zawartych na oficjalnych stronach strony rządowej oraz organu rentowego od ponad dwóch lat trwa spór między Rzecznikiem, przedsiębiorcami a organem rentowym. Przedmiotem sporu jest interpretacja przepisów dotyczących tzw. Małego ZUS Plus, tj. art. 18c ust. 11 pkt 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych – w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2025 r., a także możliwość zgłoszenia się do Małego ZUS Plus w trakcie roku kalendarzowego.

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, NIP: 7010832846, REGON: 380779546, epuap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

<https://www.facebook.com/BiurowRzecznikaMSP/>

<https://twitter.com/RzecznikMSP>

<https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

<https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>



Z uwagi na wątpliwości dotyczące odkodowania normy prawnej wynikającej z treści art. 18c ust. 11 pkt 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych – w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2025 r. - Sąd Apelacyjny w Lublinie postanowieniem z dnia 18 lutego 2025 r. o sygn. akt III AUa 565/24 na podstawie art. 390 § 1 k.p.c. przedstawił Sądowi Najwyższemu następujące zagadnienie prawne: *czy miesiąc, w którym ubezpieczony, określony w art. 8 ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, składa wniosek o ustalenie podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe na dany rok kalendarzowy według reguł wskazanych w art. 18c ust. 1 ustawy systemowej wlicza się do limitu ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej*. Z informacji dostępnych na oficjalnej stronie Sądu Najwyższego [www.sn.pl](http://www.sn.pl) sprawie nadano sygnaturę III UZP 2/25, dotychczas nie wyznaczono posiedzenia.

W tym miejscu wskazać należy, że oficjalna strona Zakładu jest dostępna dla każdego wykonującego działalność gospodarczą i zawiera informacje o przysługujących prawach, czym organ rentowy wypełnia wynikający z art. 9 Kodeksu postępowania administracyjnego obowiązek informacyjny wobec obywateli. Jednocześnie informacje na stronie ZUS-u, czy też zamieszczone na stronach rządowych nie są w żaden sposób wiążące w razie sporu z organem rentowym.

Wobec powyższego, wnoszę jak w petitum niniejszego pisma.

Jednocześnie wskazuję, iż zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o Rzeczniku organy, organizacje lub instytucje publiczne, o których mowa w ust. 1, do których Rzecznik zwrócił się o podjęcie działań, o których mowa w ust. 1, są obowiązane niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni, poinformować Rzecznika o podjętych działaniach lub zajęтым stanowisku.

Agnieszka  
a Maria  
Majewska

Elektronicznie  
podpisany przez  
Agnieszka Maria  
Majewska  
Data: 2026.01.15  
09:29:34 +01'00'

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Majewska

Rzecznik

Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa

Otrzymują:

1. Prezes ZUS
2. Aa.

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, NIP: 7010832846, REGON: 380779546, epuap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: [biuro@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:biuro@rzecznikmsp.gov.pl)  
Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

→ <https://www.facebook.com/BiuoRzecznikaMSP/>

→ <https://twitter.com/RzecznikMSP>

→ <https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

🌐 <https://rzecznikmsp.gov.pl/>

✉️ <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

📄 <https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>

